

Rigó Csaba Balázs
Közbeszerzési Hatóság
elnök

Budapest

Tárgy: Tájékoztatás eljárás megkezdéséről

Tisztelt Elnök Úr!

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI (továbbiakban: Kbt.) 103. § (1) bekezdésében foglaltakkal összhangban az alábbiakról tájékoztatom:

A HM Védelemgazdasági Hivatal, mint Ajánlatkérő „*Területi hírközpontok (TEHK) és MH tulajdonú kábelek fenntartása, alépítmények bérlete (2017-2019)*” tárgyban a **Kbt. 98.§ (2) bekezdés c) pontja alapján** hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárást kezdeményez.

A közbeszerzés becsült értéke 2017-2019 évekre: nettó 223.096.798,-Ft

A tárgyalásos eljárás alkalmazását megalapozó körülmények:

Tekintettel arra, hogy a megkötendő szerződést **kizárólagos jogok** miatt egy meghatározott szervezet, személy képes teljesíteni, Ajánlatkérő hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárást alkalmaz.

A Magyar Honvédség (a továbbiakban: MH) zártcélú távközlő hálózatának szerves részét képezi a MH vezetékes átvitel-technikai rendszere. A rendszer megbízható és folyamatos üzemeltetése érdekében alapvető fontosságú a karbantartási és javítási tevékenység szakszerű és folyamatos végrehajtása. Ezen feladatokat az MH egy külső szolgáltató bevonásával kívánja biztosítani.

Az MH vezetékes átvitel-technikai rendszere biztosítja az MH objektumai és létesítményei között, valamint azokon belül (nem alhálózati vonatkozásban!) - szükség esetén polgári távközlési szolgáltatók erősítő állomásainak igénybevitelével - a távközlő- és informatikai rendszerek számára szükséges átviteli közeget. A vezetékes átvitel-technikai rendszer üzemeltetése a "Béke" és "Minősített" időszakban egyaránt szükséges. A fenntartási és karbantartási tevékenység elmaradása "Béke" és "Minősített" időszakban egyaránt súlyosan veszélyezteti az MH híradó és informatikai, valamint vezetékes és légi irányítási rendszereinek folyamatos üzemképességét és rendelkezésre állását.

Az eljárás lefolytatásának célja: Magyarország egész területén található MH objektumok és létesítmények és polgári szolgáltatók létesítményei közötti vezetékes átvitel-technikai rendszerek és alépítmények, beleértve a polgári távközlési szolgáltatóknál üzemelő MH tulajdonú átvitel-technikai végberendezéseket is befogadó létesítmények fenntartása.

A vonatkozó jogszabályok és a korábbi eljárás iratai alapján a Magyar Néphadsereg tulajdonában lévő alépítmények 1982.06.30-án kelt szerződés alapján átadásra kerültek a Magyar Postának.

A kormányzati célú hálózatokról szóló, 2013. május 30-tól hatályos 346/2010. (XII. 28.) Korm. rendelet. meghatározza a távközlési szolgáltatások nyújtásának módját és feltételeit, a távközlési szolgáltatásban részt vevők (szolgáltatók, üzemeltetők, tulajdonosok, igénybe vevők, előfizetők) jogait és kötelezettségeit, a távközlő hálózat tervezésének, létesítésének, üzemben tartásának, a távközlő eszközök és berendezések használatának feltételeit, a távközlés védelmére vonatkozó rendelkezéseket, valamint a távközléssel kapcsolatos állami feladatokat.

1. § (1) A rendelet hatálya kiterjed:

- a) a kormányzati célú hírközlési szolgáltatóra;*
- b) az elkülönült hírközlési tevékenység végzésére jogosultra;*

2. § E rendelet alkalmazásában:

1. elkülönült hírközlési tevékenység végzésére jogosult: a kormányzati célú hírközlési tevékenységet honvédelmi, biztonsági, nemzetbiztonsági vagy diplomáciai okokból elkülönült hálózaton (kormányzati célú elkülönült hírközlő hálózaton), a kormányzati célú hírközlési szolgáltatótól függetlenül végezni jogosult, a rendelet 2. mellékletében felsorolt személy, államigazgatási szerv vagy az általuk meghatalmazott államigazgatási szerv;

29. §

(3) Ha az 1998. április 4. előtt az elkülönült hírközlési tevékenység végzésére jogosult tulajdonában lévő, de ezt követően valamely elektronikus hírközlési szolgáltatónak átadott tulajdonú elektronikus hírközlő eszköz közös eszközhasználata tárgyában eltérő megállapodást nem kötöttek, az elkülönült hírközlési tevékenység végzésére jogosult az alépitményben lévő kábelek után a fenntartási költséggel arányos mértékű csőfoglalási (kábelhely bérleti) díjat fizet.

A Kormányzati Célú Elkülönült Hírközlő Hálózatok üzemeltetése vonatkozásában a Magyar Posta jogutód szervezete a Magyar Telekom Távközlési Nyrt, mint az alépitmények tulajdonosa a fenti jogszabályok és a megkötött szerződések alapján folyamatosan biztosítja a Magyar Honvédség részére a saját tulajdonú alépitményeiben lévő MH tulajdonú kábelek fenntartását.

A Kbt. 98.§ (2) bekezdés c) pontja alapján ajánlatkérő hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást alkalmazhat, ha

*b) a szerződés műszaki-technikai sajátosságok vagy **kizárólagos jogok védelme** miatt kizárólag egy meghatározott gazdasági szereplővel köthető meg, feltéve, hogy az ajánlatkérő számára nem létezik reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére, és a verseny hiánya nem annak a következménye, hogy a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozták meg.*

A Magyar Telekom Távközlési Nyilvánosan Működő Részvénytársaság, (továbbiakban Magyar Telekom Nyrt.) (1013 Budapest, Krisztina krt. 55.) nyilatkozata alapján a Magyar Telekom Nyrt. tulajdonában és üzemeltetésében lévő alépitményrendszerek és hálózatok tulajdonjoga kizárólag a Magyar Telekom Nyrt-t illeti meg.

A Magyar Telekom Nyrt. jogelődjét, a Magyar Távközlési Vállalatot, a Magyar Posta jogutódjaként a közlekedési, hírközlési és építésügyi miniszter az 1989. december 20-án kelt, 965. 292/1989. számú határozatával létesítette, 1990. január 1-i hatállyal. A három utódvállalat, a Magyar Posta Vállalat, a Magyar Távközlési Vállalat és a Magyar Műsorszóró Vállalat, a tevékenység körüknek megfelelő jogokat és kötelezettségeket, egyenként folytatta,

az alapításuknak megfelelően. A vagyonomegosztás az utódvállalatok további kizárólagos tevékenységeinek szükségletéhez igazodott, és miután a hírközlési tevékenység a szétválást követően a Magyar Telekom Nyrt. feladata volt, minden volt Magyar Posta vagyonaiba tartozó hírközlési eszköz, berendezés a szétválás óta a Magyar Telekom Nyrt. tulajdona. Ennek megfelelően valamennyi hírközlési eszköz, berendezés, és ezek között az alépítmény szakaszok is a Magyar Telekom Nyrt. számviteli nyilvántartásában szerepelnek, a szétválás óta, az azóta elkészült új szakaszokkal együtt.

A Magyar Telekom Nyrt. a mai napon hatályos cégkivonatának 16/1. pontjában e jogi személyt a cégbíróság, mint a Magyar Telekom Nyrt. jogelődjét tartja nyilván. A további jogutódlásokat a cégbíróság nyilvántartása közhitelesen tanúsítja.

A Magyar Távközlési Vállalat 1991. december 31-i hatálytól, az Állami Vagyonügynökség döntése alapján, a gazdálkodó szervezetek és gazdasági társaságok átalakulásáról szóló 1989. évi XIII. törvény alapján, mint egyszemélyes állami tulajdonú részvénytársaság működött. Ezt követően, a több lépcsőben történt privatizáció során alakult ki a Társaság jelenlegi tulajdonosi szerkezete. 2005. május 6-i hatállyal, a Társaság elnevezése Magyar Telekom Távközlési Részvénytársaságra változott. A törvényi kötelezés szerint, 2006. február 28-tól tünteti fel Társaság az elnevezésében az Nyrt. kitélt is.

Az alépítmény, mint vagyontárgy önálló ingatlanok nem minősül, ezért a közhiteles ingatlan-nyilvántartásban nem tüntethető fel ilyenként, a tulajdonjog igazolása sem lehetséges ily módon. Figyelembe véve, hogy az érintett alépítmények tulajdonjogát a Magyar Telekom Nyrt. jogelődje eredeti módon, az építéssel szerezte meg, a tulajdonjog megszerzését sem tudjuk konkrét, jogügyletről szóló dokumentummal alátámasztani. Ugyanakkor a korábbiakban hivatkozott határozat alapján a jogutód vállalatok az elnevezésüknek és tevékenységi körüknek megfelelő infrastruktúrát és személyi állományt szereztek alapításukkor. A Magyar Távközlési Vállalat a távközlési szolgáltatások nyújtásához szükséges hálózati és alépítményi elemek tulajdonosává vált, azok jogutódlással kerültek a Magyar Telekom Nyrt. tulajdonába. Ezen alépítményeket a Magyar Telekom Nyrt. és jogelődjei kizárólagos tulajdonuként tartották és tartja nyilván a mind a mai napig. A HM tulajdonában lévő – a kiírás műszaki tartalmában alépítmény igénybevétel néven szereplő, ott felsorolt – valamennyi viszonylatot tartalmazza a Magyar Telekom Nyrt. tulajdonú alépítményekre vonatkozó számviteli és műszaki nyilvántartása, azok mind a kizárólagos tulajdonát képező alépítmény hálózatának elválaszthatatlan részei. A Magyar Telekom Nyrt. könyvvizsgáló által auditált éves jelentésének 6 oldalán található adat szerint a Magyar Telekom Nyrt. több mint 160 milliárd Ft értékű távközlési hálózatot – melynek része az előzőekben említett alépítmény hálózat is - tart nyilván a könyveiben.

Magyar Telekom Nyrt. egyidejűleg nyilatkozatában kijelentette, hogy a kizárólagos tulajdonát képező, az érintett hírközlési hálózatokon harmadik személy által végzett munkálatokhoz nem járul hozzá. A saját tulajdonában lévő hálózaton kizárólag a tulajdonos/üzemeltető illetve a tulajdonos által esetlegesen megbízott és a tulajdonos által előzetesen minősített vállalkozó végezhet munkálatokat.

A Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 5:21. §, 5:22. § és az 5:30. §. alapján a tulajdonost kizárólagos joggal illeti meg a tulajdona tekintetében a birtoklás, a használat és a tulajdonával való rendelkezési jog.

A Ptk. 5:21 §-a alapján Magyar Telekom Nyrt-t megillet minden, a kizárólagos tulajdonát érintő jogalap nélküli behatás, tevékenység ellen a birtokvédelem. A Magyar Telekom Nyrt. hálózatát idegen kivitelezők által végzett munkák miatt - az utóbbi időben ért jelentős károkozásokra is figyelemmel - Magyar Telekom Nyrt. a birtokvédelemmel minden esetben élni kíván és élni fog.

A tulajdonost megilleti az a jog, hogy a dolog birtokát, használatát vagy hasznai szedésének jogát másnak átengedje (5:30. § (1) bek.).

A Ptk. 5:36. § (1)-(4) bekezdése értelmében a tulajdonos a birtokvédelem szabályai szerint önhatalommal is kizárhat vagy elháríthat minden olyan jogellenes beavatkozást vagy behatást, amely tulajdonjogának gyakorlását akadályozza, korlátozza vagy lehetetlenné teszi, illetve követelheti a jogellenes beavatkozás vagy behatás megszüntetését.

A fentiekre is tekintettel a Magyar Telekom Nyrt-t. kizárólagosan illeti meg az alépítményrendszer használata, annak birtoklását és használatát kötelmi jogcímen (bérlet) biztosítja a hálózat tulajdonosa számára. Az alépítmény elhelyezett MH Kormányzati célú elkülönült hálózat részét képező távközlési kábelekre vonatkozó kábel elhelyezési szolgáltatás bérleti díját a 346/2010. (XII. 28.) Kormányrendelet 29. §. (3) bekezdése szerint a Magyar Telekom Nyrt. részére kell megfizetni. Az alépítményrendszer és az abban található hálózat fenntartását, javítását pedig a Magyar Telekom Nyrt., mint kizárólagos tulajdonos jogosult végezni.

2. Az Ajánlattételi felhívás, Műszaki leírás, valamint a Kiegészítő közbeszerzési dokumentum, az Ajánlatkérő és a Magyar Telekom Nyrt. között korábban létrejött vállalkozási keretszerződés, valamint a Magyar Néphadsereg Posta Katonai Szolgálat és a Budapesti Távközlő Igazgatóság között létrejött szerződés jelen levélhez csatolásra került.

3. Az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő nyilatkozata a tulajdonában és üzemeltetésében lévő alépítményrendszerek és hálózatok tulajdonjogáról, csatolásra került.

4. Ajánlatkérő részéről az eljárás mód választásának indoka, más hírközlő társaság alépítményeinek, hálózatának bevonásával történő megvalósíthatatlanságát az alábbiakkal egészítjük ki:

A kormányzati célú hálózatokról szóló 346/2010. (XII.28.) Korm. rendelet 2. sz. melléklet c) pontja alapján a Magyar Honvédség Kormányzati Célú Elkülönült Hírközlő Hálózatot üzemeltet, melynek részeként a vezetékes átvitel-technikai kapcsolatok az MH tulajdonú kábelekkel valósulnak meg. Ezen a Magyar Honvédség tulajdonában lévő kábelek a Magyar Telekom Nyrt. földalatti alépítmény hálózatába lettek a múltban megépítve, jelenleg abban helyezkednek el. Figyelemmel arra, hogy a kábelek elhelyezését biztosító alépítményekkel az MH nem rendelkezik, a kábelek telepítése pedig még akkor történt, amikor még csak a Magyar Posta (mint a Magyar Telekom jogelődje) rendelkezett a szükséges alépítményekkel, továbbá az országos kiterjedésű, több száz kilométer hosszúságú kábelek sem technológiailag, sem a gazdaságosság alapján nem helyezhetők át más alépítménybe, ezért más hírközlő társaság alépítményeit nem tudja az MH igénybe venni. Bérelt szolgáltatás igénybe vétele esetén pedig sérülnek az Elkülönült Hálózatra vonatkozó biztonsági követelmények.

A fentiek értelmében Ajánlatkérő számára nem létezik reális alternatíva beszerzési igényének kielégítésére és a verseny hiánya nem annak a következménye, hogy Ajánlatkérő a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozta meg.

Az ajánlattételre felhívni kívánt ajánlattevő neve és címe:

Magyar Telekom Távközlési Nyilvánosan Működő Részvénytársaság.
 Székhelye: 1013 Budapest, Krisztina körút 55., adószáma: 10773381-2-44
 Telefax száma: +36 1 280 4526

Tájékoztatom, hogy a honvédelemről és a Magyar Honvédségről, valamint a különleges jogrendben bevezethető intézkedésekről szóló 2011. évi CXIII. tv. 38.§ (7) bekezdés alapján a Műszaki követelmény „Nem nyilvános” minősítésű adat, ezért Ajánlatkérő a hivatkozott adattartalmat az adatvédelem érdekében nem rögzíti a Közbeszerzési Adatbázisban, valamint honlapján nem teszi közzé.

Jelen levelemmel egyidejűleg, csatoltan megküldöm az alábbi dokumentumokat a rigo.csaba@kt.hu e-mail címre:

- Ajánlattételi felhívás (Nyt. szám: BI/318-65/2017, 15 oldal)
- KKD és mellékletei, amely tartalmazzák a műszaki leírást is (Nyt. szám: BI/318-66/2017, 90 oldal)
- Ajánlatkérő és a Magyar Telekom Nyrt. között korábban létrejött vállalkezési keretszerződés a (Nyt. szám: 441-19/2014, 9 oldal)
- 1982.06.30-i szerződés a Magyar Néphadsereg Posta Katonai Szolgálat és a Budapesti Távközlési Igazgatóság között létrejött szerződés (9 oldal)
- Magyar Telekom Távközlési Nyrt. Éves jelentés (86 oldal)
- Magyar Telekom Távközlési Nyrt. Cégkivonat (92 oldal)
- 965.289/1989. számú Határozat a Magyar Posta megszűnéséről (1 oldal)
- 965.292/1989. Létesítő Határozat (3 oldal)
- Magyar Telekom Távközlési Nyrt. Nyilatkozat (3 oldal)

Budapest, 2017. június 21.

Tisztelettel:

Dr. Práth-Lévai Erzsébet

Dr. Práth-Lévai Erzsébet
beszerzési és logisztikai képességtámogató
főigazgató-helyettes

