HONVÉDELMI MINISZTÉRIUM
VÉDELEMGAZDASÁGI HIVATAL

1. sz. példány
„Elektronikusan továbbítandó!"

Jóváhagyom!

2022. április 28.

Ballainé Krikker Zsuzsánna dandártábornok
főigazgató

INTÉZKEDÉSI TERV

Budapest

Tárgy: Intézkedési terv az egyajánlatos közbeszerzési eljárások csökkentésére a 63/2022. (II.28.) Korm. rendelet alapján

Előzmény:
A Miniszterelnökség Közbeszerzési Felügyelért Felelős Helyettes Államtitkár (a továbbiakban: ME- KFF) 2022. március 7-én megkeresést küldött a HM Védelemgazdasági Hivatal (a továbbiakban: HM VGH) részére.
Az átirat tartalmazza, hogy Magyarország Kormánya elkötelezett azon cél iránt, miszerint az egyajánlatos közbeszerzések arányát 15%-os szint alá kell leszorítani.
A fenti cél elérése érdekében a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (a továbbiakban: Kbt.) felhatalmazó rendelkezése[1] alapján fogadta el a Kormány az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022 (II.28.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) speciális szabályait, amely 2022. február 28. napján jelent meg a Magyar Közlönyben. A Korm. rendelet szabályait 2022. március 15-től kell alkalmazni.

Intézkedési terv:
A **HM VGH** a Kbt. 5. § (1) bekezdés c) pontja alapján Ajánlatkérőnek minősül. A HM VGH a Korm. rendelet 5. § (3) bekezdésében foglaltak alapján az alábbiakat mutatja be az intézkedési tervben:

1.) Megvizsgálásra és bemutatásra került, hogy milyen lehetséges okai voltak az egyajánlatos közbeszerzések magas számának (illetve arányának):

Az 1. sz. mellékletként csatolt dokumentumban szerepelnek az Ajánlatkérő által a 2021. évben lefolytatott közbeszerzési eljárások. A számításaink alapján a 2021. évben Ajánlatkérő 19 darab

1 Kbt. 28. § (6) bekezdés: *„Az előzetes piaci konzultáció kötelező alkalmazásának eseteit és feltételeit kormányrendelet állapítja meg."*

uniós értékhatárt elérő becsült értékű közbeszerzési eljárást folytatott le, amely eljárásokból öt darab volt, amelyben az ajánlattételi határidőre egy ajánlat érkezett be. Az öt darab „egy ajánlattevős" eljárásból egy darab volt, amely ezen okból eredménytelen lett.

a) Tendenciák, amelyek általánosságban befolyásolták a HM VGH által 2021. évben lefolytatott közbeszerzési eljárásait – különösen az egy ajánlatos eljárásokat

Arra tekintettel, hogy a Korm. rendelet alapján figyelembe vett egy ajánlattevős eljárások mindegyike árubeszerzés volt, így ezekre fokuszálva kerül elemzésre a 2021. évre szóló statisztika.

Az alapanyag/nyersanyag árak részben a hazai kereslet növekedése miatt, részben a világpiaci, a pandémiához kapcsolódó okokból, folyamatos emelkedésen mentek keresztül a 2021. évben. Az ÉVOSZ magyar piaci felmérése szerint 2021. január és május között 96%-kal drágult a fa alapanyag ára, ahogyan a különböző fémeknek is világpiaci szinten megtöbbszöröződtek az árai, így például az acél világpiaci ára az utóbbi évben közel megduplázódott, a réz ára több mint másfélszeresére, az alumínium ára a duplájára nőtt 2020. november és 2021. november viszonylatában. A nyersanyag árak nehezen tervezhetőségéhez kapcsolódott a szállítási kapacitások és ezeknek az időigényének a kiszámíthatatlansága is, amely miatt komoly kockázatokkal lehetett vállalni összetettebb gép eszközök, járművek szállítási határidejét.
Gyakorlatban ez azt jelentette, hogy egy komplexebb gép eszköz esetén a gyártó cég sem tudott pontos szállításra vonatkozó információkat adni a forgalmazók részére, vagy gyakorta módosítania kellett azokat, amely további bizonytalansági faktort jelentett egy forgalmazó részére.
A járművek gyártását is érintette a 2021. évben tovább erősödött „chiphiány" amely szintén befolyásolta az eszközök elkészülési idejét.

Összegezve a fentiekre tekintettel a potenciális Ajánlattevőknek a közbeszerzési eljárásokhoz való hozzáállását is befolyásolták, és a korábbi évekhez képest „óvatosabbak" lettek, és csak azokban az eljárásokban tettek ajánlatot, amelynél biztosan tudták vállalni az ajánlattétel során előírt szállítási/teljesítési határidőt. Ide kapcsolódik még az a körülmény is, hogy az egyes forgalmazók egy adott deviza árfolyamon tettek ajánlatot, de a szállítás megkezdésekor már egy – gyakorta – magasabb árfolyamon számolva kapták meg a gyártótól a megrendelt termékeket így előfordulhatott, hogy veszteségesen jöttek ki az ügyletből.

b) Közbeszerzési eljárások, amelyekben egy ajánlat érkezett be:

1.) Önkiürítő járműszerelvény beszerzése KEHOP 1.6.0. (EKR001312012020)
- olyan speciális eszköz beszerzési igénye állt fent, amelyre vonatkozóan szűk a potenciálisan ajánlatot tudni adó forgalmazói kör.
- érdeklődő gazdasági szereplők száma: 7

2.) 60 tonnás Földmunkagép szállító járműszerelvény (EKR001219722020)
- olyan speciális eszköz beszerzési igénye állt fent, amelyre vonatkozóan szűk a potenciálisan ajánlatot tudni adó forgalmazói kör.

- érdeklődő gazdasági szereplők száma: 4

3.) Nyergesvontató és félpótkocsi beszerzése (EKR001225402020)
- olyan speciális eszköz beszerzési igénye állt fent, amelyre vonatkozóan szűk a potenciálisan ajánlatot tudni adó forgalmazói kör.
- érdeklődő gazdasági szereplők száma: 6

4.) Földmunkagépek beszerzése KEHOP 1.6.0 - II. ütem (EKR001246382020)
- több részes eljárásban, az adott rész vonatkozásában olyan speciális eszköz beszerzési igénye állt fent, amelyre vonatkozóan a potenciálisan ajánlatot tudni adó forgalmazói kör szűkebb, mint az eljárás többi részében.
- érdeklődő gazdasági szereplők száma: 7

5.) Autódaruk beszerzése _KEHOP 1.6.0 III. ütem (EKR001226122020)
- olyan speciális eszköz beszerzési igénye állt fent, amelyre vonatkozóan a potenciálisan ajánlatot tudni adó forgalmazói kör szűkebb, mint az eljárás többi részében.
- érdeklődő gazdasági szereplők száma: 4

2.) Intézkedések bemutatása, amelyek az egyajánlatos közbeszerzések csökkentésére szolgálnak

a) Általánosságban tett intézkedések:

A kezdeményező szervezetek részére kiadásra került egy körlevél, amely az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentését szolgáló intézkedésekről szóló 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet hatályba lépésével kapcsolatos (2. sz. mellékletben csatolva) feladatokat tartalmazza, Tájékoztatásra kerültek a kezdeményező szervezetek, hogy amennyiben nem kerül előírásra a Kbt. 75. § (2) bekezdés e) pontjának az alkalmazása, úgy előzetes piaci konzultációt szükséges lefolytatni.
Általánosságban a jövőben megindításra kerülő eljárásoknál a közbeszerzés tárgya szerinti szakértőkkel jegyzőkönyvben meghatározott ülés során kerül egyeztetésre, hogy a beszerzési tárggyal érintett eszközöknek milyen alternatívái vannak, minél több eszköz megfeleltethető legyen a kiírásnak, továbbá tágabb körben meg lehet-e határozni az alkalmassági feltételeket, és felülvizsgálatra kerül, hogy nem-e túlzottan szigorúak a szerződést biztosító mellékkötelezettségek köre.

b) Az ismételten megindított közbeszerzési eljárásokban az alábbi intézkedések történtek:

Autódaruk beszerzése _KEHOP 1.6.0 III. ütem
Átdolgozásra került a korábbi kiíráshoz képest a műszaki dokumentáció. Ajánlatkérő előzetes piaci konzultációt kezdeményezett 2022. április 11-én. A piaci konzultáció keretében a vélemények benyújtási határideje 2022. április 25. 10:00 óra.
Ajánlatkérő biztosította az érdeklődő gazdasági szereplők számára a műszaki leírás, szerződéstervezet véleményezésének a lehetőségét, azonban a vélemények benyújtási határidejére nem érkezett be egyetlen egy gazdasági szereplőtől sem észrevételt tartalmazó dokumentum.

c) A jövőben megindításra kerülő közbeszerzési eljárásokat érintő változtatási javaslatok:

Ajánlatkérőnél jelenleg is zajlik a (köz)beszerzési szabályzatának átdolgozása. A szabályzatba beépítésre kerül, hogy azokban az esetekben, amelyeknél nem áll rendelkezésre legalább három indikatív ajánlat, illetve a kezdeményező azt a tájékoztatást adja, hogy szűk kör foglalkozik az adott termék forgalmazásával vagy a beszerzés tárgya specifikus Ajánlatkérőnek feladatává válik az előzetes piaci konzultáció alkalmazása.

Az intézkedések végrehajtásának a rendje a (Köz)beszerzési Szabályzatba beépítésre kerül.

Az Intézkedési terv végrehajtásáért felelős szervezet: HM VGH Beszerzési Főigazgató-helyettes szervezet

Jelenleg a **HM VGH** 2022. évre szóló közbeszerzési tervében egy darab uniós értékhatárt elérő, korábban eredménytelen közbeszerzési eljárás (*Autódaruk beszerzése _KEHOP 1.6.0 III. ütem*) szerepel, az eljárásban Ajánlatkérő már alkalmazza az EKR támogatásával az előzetes piaci konzultáció intézményét.

Az intézkedési tervet felterjesztem.

Budapest, 2022. április 28.

Dr. Góra-Bernáczki Szilvia ezredes
beszerzési főigazgató-helyettes